

Số: /QĐ-UBND

Ninh Sơn, ngày tháng 7 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Bích Phương (lần đầu)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN NINH SƠN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 Sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 Sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về Ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 15/2018/QĐ-UBND ngày 26/01/2018 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận ban hành kèm theo Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 về Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận ban hành kèm theo Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận;

Xét đơn khiếu nại của bà Trần Thị Bích Phương (địa chỉ: thôn Tân Lập, xã Hòa Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận).

Theo báo cáo của Tổ xác minh tại Văn bản số 57/BC-TXM ngày 13/7/2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Bích Phương, với các nội dung sau đây:

#### I. Nội dung khiếu nại

Bà Trần Thị Bích Phương khiếu nại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Ninh Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Thị Bích Phương để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Hồ chứa nước Sông

Than, hạng mục Lòng hồ, xã Hòa Sơn, huyện Ninh Sơn. Qua khiếu nại, bà Phương yêu cầu: bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6m<sup>2</sup>; hỗ trợ ổn định đời sống.

## II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

### 1. Thời điểm áp dụng Quyết định 241/2007/QĐ-UBND:

Thực hiện Dự án Hồ chứa nước Sông Than, hạng mục Lòng hồ, xã Hòa Sơn, huyện Ninh Sơn, ngày 29/12/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 2489/QĐ-UBND thu hồi 21.555,6m<sup>2</sup> loại đất BHK, thửa đất số 13, tờ bản đồ số 77 của hộ bà Trần Thị Bích Phương sử dụng tại xã Hòa Sơn.

Qua chồng ghép, đối chiếu, các cơ quan chức năng xác định toàn bộ diện tích đất 21.555,6m<sup>2</sup> của hộ bà Trần Thị Bích Phương nằm trong quy hoạch 03 loại rừng theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND ngày 14/9/2007 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kết quả rà soát, quy hoạch lại 03 loại rừng tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2007-2015.

Ngày 09/12/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 2675/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Thị Bích Phương với tổng số tiền 110.778.000 đồng; cụ thể:

Nội dung thu hồi	ĐVT	Khối lượng	Mức HT/HS	Đơn giá (đồng)	Thành tiền (đồng)
<b>I. Đất</b>		<b>21.555,6</b>			<b>107.778.000</b>
Hỗ trợ đất nằm trong quy hoạch đất rừng (Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn đang quản lý) bằng mức bồi thường một lần giá đất rừng	m <sup>2</sup>	21.555,6		5.000	107.778.000
<b>II. Cây trồng, hoa màu</b>					<b>3.000.000</b>
Mít thái đang thu hoạch $\phi < 20\text{cm}$	Cây	5,0		600.000	3.000.000
<b>TỔNG CỘNG:</b>					<b>110.778.000</b>

### 2. Thời điểm áp dụng Quyết định 199/QĐ-UBND:

Thực hiện Thông báo số 339/TB-VPUB ngày 21/12/2020 của Văn phòng UBND tỉnh và Công văn số 830/UBND-TCDCNC ngày 22/02/2021 của UBND tỉnh về việc áp dụng ranh giới quy hoạch 03 loại rừng được phê duyệt tại Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6/2018 của UBND tỉnh, để xác lập hồ sơ thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho một số hộ dân tại Dự án Hồ chứa nước Sông Than, hạng mục Lòng hồ, xã Hòa Sơn.

Theo kết quả rà soát, đối chiếu ranh giới thu hồi đất của hộ bà Trần Thị Bích Phương tại dự án Hồ chứa nước Sông Than với Bản đồ quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2016-2025 (do Chi cục Kiểm lâm thực hiện tại Công văn số 189/CCKL-QLBVRBTTN ngày 22/02/2021), thể hiện: *Thửa đất số 13, tờ bản đồ số 77, diện tích 21.555,6m<sup>2</sup>, gồm có: 21.293,9m<sup>2</sup> đất đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng; 261,7m<sup>2</sup> đất nằm trong quy hoạch 03 loại rừng.*

Trên cơ sở đó, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 1248/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 hủy bỏ Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 2675/QĐ-UBND ngày 09/12/2019; đồng thời, ban hành Quyết định bồi thường, hỗ trợ mới (Quyết định

số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021) cho hộ bà Trần Thị Bích Phương với tổng số tiền 451.480.400 đồng; cụ thể:

Nội dung thu hồi	ĐVT	Khối lượng	Mức HT/HS	Đơn giá (đồng)	Thành tiền (đồng)
<b>TỔNG CỘNG</b>					<b>451.480.400</b>
<b>I. Đất</b>	<b>m<sup>2</sup></b>	<b>21.555,6</b>			<b>448.480.400</b>
Đất trồng cây hàng năm, vị trí 2	m <sup>2</sup>	21.293,7	1,0	21.000	447.171.900
Hỗ trợ đất nằm trong quy hoạch đất rừng	m <sup>2</sup>	261,7		5.000	1.308.500
<b>II. Cây trồng, hoa màu</b>					<b>3.000.000</b>
Mít thái đang thu hoạch $\phi < 20\text{cm}$	Cây	5,0		600.000	3.000.000

Không đồng ý với nội dung bồi thường, hỗ trợ về đất nêu trên, bà Trần Thị Bích Phương đã khiếu nại đối với Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện; yêu cầu: bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6m<sup>2</sup> theo loại đất trồng cây hàng năm; hỗ trợ ổn định đời sống.

### **3. Việc điều chỉnh tên chủ sử dụng đất trong Quyết định thu hồi đất và Quyết định bồi thường, hỗ trợ:**

Nhận thấy việc quy chủ sử dụng đất trước đây cho các hộ ông Nguyễn Văn Thanh, hộ ông Nguyễn Văn Hiếu và hộ bà Trần Thị Bích Phương là chưa đảm bảo đúng quy định. Chủ tịch UBND huyện đã thành lập Tổ kiểm tra, để kiểm tra lại toàn bộ hồ sơ thu hồi đất tại Dự án Hồ chứa nước Sông Than của 03 hộ nêu trên.

Qua công tác kiểm tra đã xác định: ông Nguyễn Văn Thanh, ông Nguyễn Văn Hiếu và bà Trần Thị Bích Phương là 03 thành viên trong cùng một hộ gia đình **do ông Nguyễn Văn Thanh làm chủ hộ**. Căn cứ theo quy định của pháp luật (tại khoản 29 Điều 3, khoản 5 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013) và hướng dẫn của Sở Tài nguyên và Môi trường (tại Công văn số 3888/STNMT-ĐĐ ngày 30/8/2022), thì việc thiết lập 03 hồ sơ thu hồi đất riêng biệt cho 03 thành viên trong cùng 01 hộ gia đình là chưa đúng quy định pháp luật. Do đó, cần phải điều chỉnh, xác lập lại hồ sơ thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ của 03 trường hợp trên thành 01 hồ sơ (đứng tên hộ ông Nguyễn Văn Thanh là chủ hộ).

Căn cứ kết quả kiểm tra, UBND huyện đã ban hành Quyết định số 2831/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 điều chỉnh tên chủ sử dụng đất tại Quyết định số 2489/QĐ-UBND ngày 06/12/2019 từ “**hộ ông (bà) Trần Thị Bích Phương**” thành “**hộ ông (bà): Nguyễn Văn Thanh**”.

Ngày 05/12/2022, UBND huyện ban hành Quyết định số 3136/QĐ-UBND điều chỉnh tên chủ sử dụng đất được bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Ninh Sơn từ “**hộ ông (bà) Trần Thị Bích Phương**” sang “**hộ ông (bà) Nguyễn Văn Thanh**”.

Như vậy, diện tích 21.555,6m<sup>2</sup> bà Trần Thị Bích Phương đang khiếu nại đã được quy chủ lại cho hộ ông Nguyễn Văn Thanh (chủ hộ, con trai bà Phương). Tuy nhiên, vì là thành viên trong hộ gia đình ông Nguyễn Văn Thanh, nên bà Phương vẫn được quyền khiếu nại đối với nội dung bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Ninh Sơn.

Theo xác nhận của UBND xã Hòa Sơn (tại Giấy xác nhận ngày 22/3/2021 và Báo cáo số 190/BC-UBND ngày 29/9/2021): *Tổng diện tích đất nông nghiệp hộ ông Nguyễn Văn Thanh đang sử dụng tại địa phương là 87.810,6m<sup>2</sup> (gồm: bà Trần Thị Bích Phương 21.555,6m<sup>2</sup>, ông Nguyễn Văn Thanh 32.942,8m<sup>2</sup>, Nguyễn Văn Hiếu 33.312,2m<sup>2</sup>). Diện tích 21.555,6m<sup>2</sup>, được bà Trần Thị Bích Phương khai phá trong khoảng thời gian từ năm 2011 đến năm 2013 và sử dụng ổn định cho đến nay.*

Theo xác nhận của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn (tại Công văn số 27/CTLNNS-KHKT ngày 02/3/2023): *Diện tích 21.555,6m<sup>2</sup> thuộc khoảnh 6, tiểu khu 105b, đã được UBND tỉnh giao cho Lâm trường Ninh Sơn (nay là Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn) quản lý tại Quyết định số 2146/QĐ-KT ngày 24/7/1997 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K 877424 (tại Quyết định số 4159A/QĐ ngày 29/12/1998). Đến ngày 17/01/2014, Sở Tài nguyên và Môi trường cấp đổi lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BQ 217574 cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn.*

### III. Kết quả đối thoại

Ngày 12/7/2023, Lãnh đạo UBND huyện tổ chức đối thoại với bà Trần Thị Bích Phương theo quy định của Luật Khiếu nại. Tại buổi đối thoại, bà Trần Thị Bích Phương đã được thông báo về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và được các ngành giải thích các quy định của pháp luật liên quan cho bà Trần Thị Bích Phương được biết.

### IV. Kết luận

#### 1. Về yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6m<sup>2</sup>:

Diện tích 21.555,6m<sup>2</sup> thuộc khoảnh 6, tiểu khu 105b đã được giao cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn quản lý tại Quyết định số 2146/QĐ-KT ngày 24/7/1997 của UBND tỉnh và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K 877424 (tại Quyết định số 4159A/QĐ ngày 29/12/1998); sau đó, được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp đổi lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BQ 217574 vào ngày 17/01/2014.

Bà Trần Thị Bích Phương (là thành viên trong hộ gia đình ông Nguyễn Văn Thanh) đến lần, chiếm sử dụng trong khoảng thời gian từ năm 2011 đến năm 2013. Do đó, căn cứ theo quy định của Luật Đất đai thì hộ ông Nguyễn Văn Thanh không đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất trên.

Tuy nhiên, xuất phát từ tình hình thực tế và để hạn chế thiệt hại cho người dân, UBND tỉnh đã cho chủ trương (tại điểm a khoản 9 Điều 1 Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021) bồi thường, hỗ trợ đối với đất có nguồn gốc lần, chiếm thuộc quy hoạch 03 loại rừng, như sau:

“a) Hỗ trợ diện tích đất có nguồn gốc lần, chiếm:

- Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất **trước ngày 01/7/2014**, có hộ khẩu thường trú tại Ninh Thuận, trực tiếp sản xuất nông nghiệp, được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là người đã sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp, diện tích

*đất sử dụng bị thu hồi đã đưa ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng khi Nhà nước thu hồi đất được bồi thường, hỗ trợ về đất. Diện tích đất được bồi thường, hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 Luật Đất đai năm 2013;*

*- Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất trước ngày 01/7/2014, có hộ khẩu thường trú tại Ninh Thuận, trực tiếp sản xuất nông nghiệp, được Ủy ban nhân dân xã xác nhận là người đã sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp, diện tích đất sử dụng bị thu hồi nằm trong quy hoạch 3 loại rừng khi Nhà nước thu hồi đất được hỗ trợ về đất; mức hỗ trợ bằng một lần đơn giá đất trong Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định của loại đất bị thu hồi; diện tích đất được hỗ trợ toàn bộ diện tích đất bị thu hồi”.*

**a)** Đối với diện tích 261,7m<sup>2</sup> (nằm trong quy hoạch 03 loại rừng theo Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6/2018 của UBND tỉnh): Căn cứ theo quy định trên, thì diện tích 261,7m<sup>2</sup> được hỗ trợ bằng một lần đơn giá đất rừng là đúng quy định.

**b)** Đối với diện tích 21.293,9m<sup>2</sup> (đã đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng theo Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6/2018 của UBND tỉnh):

Hộ ông Nguyễn Văn Thanh đã được bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đủ hạn mức diện tích 02 héc ta đất trồng cây hàng năm (tại Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1233/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 và Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1239/QĐ-UBND ngày 23/6/2021) theo quy định tại Điều 129 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, diện tích 21.293,9m<sup>2</sup> được xác định là vượt hạn mức giao đất trồng cây hàng năm, nên thuộc trường hợp bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013.

Tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của UBND tỉnh, quy định: “3. Trường hợp chi phí đầu tư vào đất còn lại không có hồ sơ, chứng từ chứng minh thì việc xác định chi phí đầu tư vào đất còn lại được xác định bằng một (01) lần giá đất của loại đất thu hồi tại Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định”.

Do đó, việc bà Trần Thị Bích Phương yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6m<sup>2</sup> là không có cơ sở.

## **2. Về yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống:**

Hộ ông Nguyễn Văn Thanh đã được hỗ trợ ổn định đời sống tại Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1233/QĐ-UBND ngày 23/6/2021, với số tiền: 13.500.000 đồng (03 nhân khẩu x 375.000 đồng/nhân khẩu).

Do đó, việc bà Trần Thị Bích Phương yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống là không có cơ sở.

**3.** Nội dung bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Ninh Sơn; đồng thời, việc điều chỉnh tên chủ sử dụng đất từ hộ bà Trần Thị Bích Phương sang hộ ông Nguyễn Văn Thanh tại Quyết định số 2831/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 và Quyết định số 3136/QĐ-UBND ngày 05/12/2022 của UBND huyện, là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Không chấp thuận việc bà Trần Thị Bích Phương yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6m<sup>2</sup> đất; hỗ trợ ổn định đời sống.

**Điều 2.** Giữ nguyên nội dung bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Ninh Sơn; giữ nguyên Quyết định số 2831/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 của UBND huyện Ninh Sơn về việc điều chỉnh tên chủ sử dụng đất tại Quyết định số 2489/QĐ-UBND ngày 06/12/2019; giữ nguyên Quyết định số 3136/QĐ-UBND ngày 05/12/2022 của UBND huyện Ninh Sơn về việc tên chủ sử dụng đất được bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Ninh Sơn, thì bà Trần Thị Bích Phương có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng HĐND-UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện, Chủ tịch UBND xã Hòa Sơn, bà Trần Thị Bích Phương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- TT. Huyện ủy, HĐND huyện (b/c);
- Chủ tịch, PCT UBND huyện (đ/c Hòa);
- Lưu: VT, TTH, TNT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đức Hòa**